

INSTRUCCIÓ NÚM. 1/2013 DE LA SECRETARIA GENERAL, D'1 D'OCTUBRE DE 2013, EN RELACIÓ AMB L'ANOMENAT "AUTOREGISTRE" DE DOCUMENTACIÓ ADREÇADA A LA GENERALITAT DE CATALUNYA.

L' "autoregistre" consisteix a practicar un assentament en el **registre d'entrada** de la UdL de **documentació signada per persones en representació de la UdL**, i que s'adreça a l'**Administració de la Generalitat**. La UdL actua, alhora, com a "presentador" d'un document adreçat a la Generalitat i com a "registrator" de la Generalitat.

L' "autoregistre" comporta que:

a) La documentació ha estat emesa per una persona en representació de la UdL.

S'exclou la documentació signada per PDI, PAS o estudiantat quan actuen en nom propi, i no en representació de la UdL.

b) La documentació s'adreça a l'Administració de la Generalitat.

c) La documentació es presenta en un registre principal o auxiliar de la UdL.

L'assentament té lloc en el **registre d'entrada**, i no pas en el registre de sortida.

d) El registre d'entrada de la UdL es considera un registre oficial de la Generalitat.

D'acord amb aquesta oficialitat, la data d'entrada en el registre principal o auxiliar de la Universitat és sempre vàlida a l'efecte del compliment de terminis, i és sempre intranscendent la data de recepció de la documentació per la unitat o organisme de destinació, pertanyent a la Generalitat.

No hi ha cap normativa específica que reguli l' "autoregistre". Això no obstant, com s'argumenta en els fonaments jurídics d'aquesta Instrucció, es tracta d'una pràctica que s'adiu a l'ordenament jurídic i, sobretot, al "Conveni de col·laboració entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya i la Universitat de Lleida, de reconeixement de l'oficialitat del registre general de la Universitat de Lleida per a la presentació de documents adreçats a l'Administració de la Generalitat", signat en data 2 de maig de 2006 (en endavant, "el Conveni"), i que es troba vigent en l'actualitat mitjançant l'Acord de pròrroga del Conveni de 15 de juny de 2012 (publicat en el DOGC núm. 6185 de 3.8.2012).

Des de l'any 2006, data de signatura del Conveni, ha estat una pràctica ordinària la presentació en el Registre de la Universitat de documentació pròpia d'unitats o òrgans de la Universitat, adreçada a unitats administratives i organismes de la Generalitat. En tots aquests casos, la Generalitat mai no ha qüestionat que aquesta actuació no estigui emparada pel Conveni, o que no sigui ajustada a Dret.

Darrerament, però, en àmbits molt concrets, la Generalitat ha canviat de manera sobtada aquest criteri, i ha emprat l' "autoregistre" com a argument per justificar la inadmissió d'algunes sol·licituds d'ajut presentades per la Universitat. Nega els efectes jurídics de l'assentament en el registre d'entrada de la Universitat, previstos en el Conveni, i afirma que les sol·licituds són extemporànies perquè van arribar a l'organisme de destinació fora del termini previst en la normativa.

Fonaments Jurídics:

1. El Conveni preveu en la clàusula primera:

«Es reconeix l'oficialitat del registre d'entrada i sortida de documents de la Universitat de Lleida, a fi que s'hi pugui admetre qualsevol document adreçat a l'Administració de la Generalitat de Catalunya o a les entitats de Dret Públic vinculades o que en depenguin, amb la garantia que la data d'entrada en aquest registre de les sol·licituds, escrits i comunicacions adreçats als òrgans de l'Administració de la Generalitat de Catalunya o a les entitats de Dret Públic vinculades o que en depenguin, serà vàlida als efectes del compliment dels terminis per les persones interessades».

En consonància amb el Conveni, l'Ordre PRE/253/2012, de 27 d'agost, publica en l'Annex 5, entre els registres públics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, una llista d'oficines de registre concertades, entre les quals hi consta "Universitat de Lleida (UdL)".

2. La Generalitat, en el Conveni, afirma que l'oficialitat del registre d'entrada de la Universitat s'acorda a l'empara de l'article 38, apartat 4, de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, segons l'informe elaborat pel Gabinet Jurídic de la Generalitat (Consultiu 69/2003). Aquesta possibilitat també està prevista en l'article 25.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. Doncs bé, aquests preceptes no posen cap límit a l'eficàcia jurídica de la data d'entrada en el registre de la Universitat, per raó de quin sigui el "presentador" o per qualsevol altra circumstància. Per aquest motiu, el Conveni, en l'apartat b) de la clàusula segona, admet de manera expressa que aquesta eficàcia jurídica es manté intacta quan els documents adreçats a la Generalitat provenen d'una Administració Pública, ja que obliga a la Universitat a:

«b) Deixar constància (...) de la identificació de la persona interessada, l'organisme o la unitat administrativa de procedència».

No preveu cap límit a aquesta eficàcia per raó de quin sigui l'organisme o unitat administrativa de procedència del document adreçat a la Generalitat, i, per aquest motiu, admet que aquest organisme o unitat administrativa pertanyi a la pròpia Universitat.

3. El Conveni s'ha d'interpretar d'acord amb els principis que regeixen les relacions interadministratives, previstos en general en el títol IX de la Llei 26/2010. L'article 107.3 d'aquesta Llei preveu:

«3. Les administracions públiques actuen i es relacionen amb les altres administracions d'acord amb el **principi de lleialtat institucional.**»

I l'article 4.1, apartat b), de la Llei 30/1992 preveu que el principi de lleialtat institucional comporta, entre d'altres conseqüències, l'obligació de les administracions públiques de:

«b) Ponderar, en l'exercici de les competències pròpies, la **totalitat dels interessos públics implicats**, (...)»

Un canvi sobtat d'actitud per la Generalitat, quant a la possibilitat de l' "autoregistre", no sembla que sigui conforme a aquests preceptes. Primer, perquè es desconeix si ha valorat les clàusules del Conveni; segon, si les ha valorades, no pondera els perjudicis econòmics irrogats als interessos de la Universitat, que motiven els ajuts i que són estrictament públics; i tercer, en definitiva, perquè esdevé una interpretació desproporcionada i arbitrària del Conveni afirmar l'extemporaneïtat de les sol·licituds quan l' "auto-registre" no s'exclou en cap clàusula del Conveni; ans al contrari, es pot deduir que s'admet en la clàusula segona, lletra b), del Conveni, ja citada, que preveu textualment l'obligació de la Universitat de "deixar constància (...) de la identificació de la persona interessada, l'organisme o la unitat administrativa de procedència".

4. Els assentaments en el registre d'entrada de la Universitat es presumeixen vàlids, perquè són conseqüència de l'exercici d'una potestat pública per un òrgan de govern de la Universitat, la secretària general, que n'és la màxima responsable. Per tant, totes les dades incloses en els corresponents assentaments, com ara la data i hora d'entrada, el concepte i la procedència, són vàlides i produeixen efectes des del moment en què se'n deixa constància en el Registre. Aquesta és l'única interpretació que admet l'ordenament jurídic, d'acord amb l'article 57.1 de la Llei 30/1992, que preveu:

«1. Els actes de les administracions públiques subjectes al dret administratiu **es presumeixen vàlids** i produeixen efectes des de la data en què es dicten, llevat que s'hi disposi altrament.»

En conseqüència, no és possible entendre que un òrgan o unitat de la Universitat ha presentat en el Registre les sol·licituds fora de termini, i que les dades incloses en els assentaments no reflecteixen la realitat. El contrari fóra presumir que la secretària general ha aprofitat el Conveni per actuar en contra de l'ordenament jurídic, amb la voluntat d'afavorir la Universitat en un procés de concurrència competitiva mitjançant l'alteració de les dades del Registre, la qual cosa, llevat que es demostrï el contrari, esdevé un plantejament inacceptable.

5. Malgrat la solidesa de les argumentacions anteriors, una interpretació diferent per la Generalitat de l'ordenament jurídic i del Conveni pot provocar la inadmissió sistemàtica de documentació, d'acord amb l'argument de l'extemporaneïtat.

Aquesta situació pot esdevenir rellevant en relació amb les sol·licituds d'ajut presentades per la Universitat. Les resolucions denegatòries, d'acord amb el mateix

article 57.1 de la Llei 30/1992, tindrien eficàcia des del moment de dictar-les, i els recursos que la UdL hi podria interposar no tindrien *per se* eficàcia suspensiva. Aquesta circumstància denota que la UdL només podria rebre aquests ajuts a llarg termini, arran de sentències judicials favorables. Això no obstant, la jurisprudència que ha tractat el tema de l' "autoregistre", encara que de manera molt puntual, i amb arguments molt criticats per la Doctrina científica, s'ha mostrat contrària a l'acceptació de l'"autoregistre" (Sentència del Tribunal Suprem, Sala Contenciosa Administrativa, de 9 de juliol de 2002). Tot plegat, per tant, s'imposa la necessitat d'actuar amb prudència, mentre la Universitat i la Generalitat no arribin a un acord quant a la pràctica de l' "autoregistre" en el marc del Conveni.

En conclusió:

- D'acord amb l'ordenament jurídic i el Conveni, l' "autoregistre" comporta un assentament d'entrada en un registre oficial de la Generalitat, amb plenitud d'efectes jurídics.
- Només a través d'una clàusula expressa prevista en el Conveni es pot suprimir l'oficialitat del registre d'entrada de la UdL en els casos d' "autoregistre".
- Atesos els perjudicis que poden derivar-se d'un eventual conflicte amb la Generalitat, convé suspendre de manera cautelar la pràctica de l' "autoregistre", fins que la UdL i la Generalitat en fixin les condicions, si s'escau, en la propera negociació de la pròrroga del Conveni.

Per tot això,

D'acord amb l'article 21 de la Llei 30/1992, i l'article 7 de la Llei 26/2010,

ORDENO:

- 1. Que el personal dels registres no practiqui cap assentament en el registre d'entrada de documentació que s'adreça a l'Administració de la Generalitat, i sigui signada en representació de la UdL.**
- 2. Que el personal dels registres sí practiqui un assentament en el registre d'entrada de documentació que s'adreça a l'Administració de la Generalitat, i sigui signada per PDI, PAS, estudiantat en nom propi i qualsevol ciutadà aliè a la comunitat universitària.**
- 3. Que el personal dels registres no practiqui un assentament en el registre d'entrada de documentació que s'adreça a qualsevol administració pública diferent de la Generalitat, i sigui signada en representació de la UdL o en nom propi.**
- 4. Que el personal dels registres de la UdL traslladi al PDI, PAS i estudiantat interessats la següent informació.**

– **Pel que fa a la documentació que s'adreça a la Generalitat, i sigui signada en representació de la UdL:**

- a) Que els registres de la UdL no actuaran com a registre oficial de la Generalitat.
- b) Que a l'efecte de la presentació de documentació dins de termini, només serà vàlida la presentació en registres de l'Administració General de l'Estat, la Generalitat, la Diputació de Lleida i les oficines de la *Sociedad Estatal Correos y Telégrafos, SA*.

– **Pel que fa a la documentació que s'adreça a la Generalitat, i sigui signada per PDI, PAS o estudiantat en nom propi:**

- a) Que els registres de la UdL sí actuaran a tots els efectes com a registre oficial de la Generalitat.
- b) Que a l'efecte de la presentació de documentació dins de termini, serà vàlida la presentació en els registres de la UdL, i també en els registres de l'Administració General de l'Estat, la Generalitat, la Diputació de Lleida i les oficines de la *Sociedad Estatal Correos y Telégrafos, SA*.

– **Pel que fa a la documentació que s'adreça a qualsevol administració pública diferent de la Generalitat, i sigui signada en representació de la UdL o en nom propi.**

- a) Que els registres de la UdL no actuaran com a registre oficial de l'administració pública de destinació.
- b) Que a l'efecte de la presentació de documentació dins de termini, només serà vàlida la presentació en registres de l'Administració General de l'Estat, la Generalitat, la Diputació de Lleida i les oficines de la *Sociedad Estatal Correos y Telégrafos, SA*.

L'incompliment d'aquesta ordre pel personal dels registres principal i auxiliars no afecta la validesa dels assentaments que practiqui, sens perjudici de la responsabilitat disciplinària en què pugui incórrer.

Lleida, 1 d'octubre de 2013

La secretària general,

Dra. M. Teresa Areces Piñol